

Biroul permanent al Senatului

L55 / 2.03.2023



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/ 30/2023

RAPORT

Asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale**

(L55/2023)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L55/2023**, a fost sesizată de Biroul permanent, în data de 06.02.2023, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale**, având ca inițiatori: Aelenei Dănuț - deputat Neafiliat; Ciubuc Ciprian - deputat Neafiliat; Nagy Vasile - deputat AUR; Rusu Daniel-Gheorghe - deputat Neafiliat; Suci Sebastian-Ilie - deputat AUR.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu numeroase observații și propuneri.

Guvernul, prin Punctul de vedere transmis, apreciază că Parlamentul urmează să decidă cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative, ținând cont și de faptul că textul propunerii legislative nu respectă condițiile de redactare și nici cerințele de claritate stabilite de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Autoritatea Electorală Permanentă, prin punctul de vedere transmis Guvernului la data de 22 decembrie 2022, precizează că nu susține adoptarea acesteia, învederând nerespectarea condițiilor de redactare și de claritate stabilite de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și faptul că expunerea de motive ce însoțește propunerea legislativă nu cuprinde suficiente argumente în sprijinul modificărilor și completărilor în cauză. De asemenea, Autoritatea Electorală Permanentă precizează că a elaborat un proiect de act normativ care vizează

modificarea și completarea Legii nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusive prevederi avute în vedere de prezenta inițiativă legislativă. Proiectul de lege a fost pus în dezbatere publică la data de 8 noiembrie 2022.

Consiliul Economic și Social a transmis un aviz nefavorabil, precizând că majorarea cuantumului sancțiunilor contravenționale privind finanțarea prin cotizații a partidelor politice este nejustificată, iar proporția în care se majorează este nefundamentată și fără a avea potențialul de a conduce la un caracter mai pronunțat disuasiv.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru administrație publică au transmis avize negative.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea unor dispoziții din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul majorării limitelor amenzilor, precum și stabilirea obligației partidelor politice de a depune la Autoritatea Electorală Permanentă situațiile financiare anuale în termen de cel mult 15 zile de la înregistrarea la organul fiscal competent.

Comisia juridică, în ședința din 28 februarie 2023, a analizat propunerea legislativă și avizele primite și a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de respingere**.

Astfel, proiectul de act normativ este lipsit de claritate și precizie, nefiind prevăzut explicit **termenul legal avut în vedere** la art. 53 alin. (1), în ceea ce privește data sau perioada în care contravenientul trebuie să verse la bugetul de stat sumele de bani și/sau contravaloarea în bani a bunurilor și serviciilor care au constituit obiectul contravenției. De asemenea, teza finală a art. 61 reia dispozițiile art. 2 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2016/679, prin **crearea situației de dublare a regulamentului**, este de natură a conduce la încălcarea art. 288 din TFUE, a art. 11 coroborat cu art. 148 din Constituția României, republicată, precum și a art. 16 din Legea nr. 24/2000 privind interzicerea paralelismului legislativ. La art. 49 alin. (3), nu este clarificată intenția de reglementare, nerezultând clar care sunt **“neregulile”** avute în vedere în cazul depunerii de către partidele politice la Autoritatea Electorală Permanentă a situațiilor financiare anuale în termen de 15 zile de la înregistrarea la organul fiscal competent și nici ce **sancțiuni** urmează a se aplica în situația constatării acestora.

Pe de altă parte, așa cum precizează și Guvernul, **Autoritatea Electorală Permanentă a elaborat un proiect de act normativ** care vizează modificarea și completarea Legii nr. 334/2006. În cadrul acestui proiect de lege au fost propuse, printre altele, modificări și completări care vizează și articolele din Legea nr. 334/2006 avute în vedere prin inițiativa legislativă.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă înregistrată cu adresa **L55/2023** face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează să fie luată în dezbateri și adoptare de plenul Senatului, împreună cu prezentul **raport de respingere**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Legea fundamentală, **ca și primă Cameră sesizată**

Președinte,

Senator Cristian Augustin Niculescu Țâgârlaș

Secretar,

Senator Laura Mihaela Moagher

Întocmit, consilier Camelia Popescu